



ISTITUTO AUTONOMO PER LE CASE POPOLARI DI RAGUSA

RELAZIONE DEL COLLEGIO STRAORDINARIO DEI SINDACI AL

RENDICONTO GENERALE 2024

(Allegato al Verbale n. 5 del 27.06.2025)

VERIFICHE PRELIMINARI

Gli II.AA.CC.PP. della Sicilia, a far data dall'01/01/2009, applicavano il Regolamento di contabilità ai sensi del "Testo Coordinato" del D.P.R. 27/02/2003 n° 97, con le modifiche apportate dal D.P.Reg. n. 729 del 29/05/2006.

La Regione Siciliana, con la Legge Regionale 13 gennaio 2015, n. 3, ha recepito il Decreto Legislativo n. 118 del 2011, integrato e corretto dal Decreto Legislativo n. 126 del 2014, che ha introdotto una serie di nuove disposizioni in materia contabile.

In particolare l'articolo 11 prevede che le amministrazioni pubbliche territoriali, i loro organismi strumentali e i loro enti strumentali in contabilità finanziaria adottino comuni schemi di bilancio finanziari, economici e patrimoniali e comuni schemi di bilancio consolidato.

Questo Collegio Straordinario dei Sindaci, nominato con D.A. n. 43/GAB del 13 ottobre 2020, ha ricevuto i documenti che compongono il Rendiconto della Gestione (art. 11. D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.) di cui all'Allegato n. 10, che comprende il Conto del bilancio, i relativi riepiloghi, i prospetti riguardanti il Quadro Generale Riassuntivo e la Verifica degli Equilibri, lo Stato Patrimoniale e il Conto Economico, come di seguito dettagliati:

- 1) Consuntivo analitico entrate e spese;
- 2) Allegato 10, che comprende il conto del bilancio e i relativi riepiloghi;
- 3) Quadro generale riassuntivo;
- 4) Verifica equilibri di bilancio;
- 5) Allegato a_risultato di amministrazione;
- 6) Allegato b_composizione fondo pluriennale vincolato;
- 7) Allegato c_composizione fondo crediti di dubbia esigibilità;
- 8) Allegato d_entrate per categoria;
- 9) Allegato e_spese per macroaggregati;
- 10) Allegato f_accertamenti pluriennali
- 11) Allegato g_impegni pluriennali;
- 12) Relazione sulla gestione;
- 13) Conto Economico;
- 14) Stato Patrimoniale;

Il Collegio evidenzia che il Dipartimento regionale delle Infrastrutture, Mobilità e Trasporti, con proprio D.D.G. n. 20 del 23 gennaio 2024, ha preso favorevolmente atto del Bilancio di Previsione 2024 e pluriennale 2024/2026 dello IACP di Ragusa, adottato con Deliberazione Commissariale n. 2 del 3 gennaio 2024 e sul quale questo Organo si era espresso favorevolmente con proprio Verbale

n. 1 del 2 gennaio 2024. Con Determinazione del Commissario n. 17 del 22.05.2025, è stato adottato il Riaccertamento ordinario dei Residui al 31.12.2024, ex art. 3, c.4, del D.Lgs. n. 118/2011.

ANALISI DEL BILANCIO

RENDICONTO DELLA GESTIONE

La struttura del Conto del bilancio armonizzato (D.Lgs. 118/2011) è visibilmente più sintetica rispetto allo schema previgente (ex DPRS 729/2006).

La spesa è articolata in missioni, programmi e titoli, sostituendo la precedente struttura per titoli, aggregati economici e unità previsionali di base.

Quanto alle entrate, la tradizionale classificazione per titoli, aggregati economici e unità previsionali di base è stata sostituita dall'elencazione di titoli e tipologie.

Il Rendiconto della gestione, comprende il Conto del bilancio, i relativi riepiloghi, i prospetti riguardanti il Quadro generale riassuntivo e la Verifica degli equilibri, lo Stato Patrimoniale e il Conto Economico.

Il Conto del bilancio si articola in **titoli e tipologie** per le entrate e in **missioni, programmi e titoli** per le spese, evidenziando:

- le entrate di competenza dell'anno, accertate, riscosse o rimaste da riscuotere;
- le uscite di competenza dell'anno, impegnate, pagate o rimaste da pagare;
- la gestione dei residui attivi e passivi degli esercizi precedenti;
- il totale dei residui attivi e passivi che si trasportano all'esercizio successivo.

Le risultanze finali si riassumono nel seguente prospetto:

| QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO | | |
|---|-----------------------|-----------------------|
| ENTRATE | ANNO 2024 | |
| | Accertamenti | Incassi |
| <i>Fondo iniziale di cassa</i> | - | € 405.223,22 |
| <i>Utilizzo avanzo presunto di amministrazione</i> | € 1.504.466,75 | - |
| <i>Fondo pluriennale vincolato di parte corrente</i> | € 351.330,73 | - |
| <i>Fondo pluriennale vincolato in c/capitale</i> | € 261.407,31 | - |
| TITOLO 1 – Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa. | € 0,00 | € 0,00 |
| TITOLO 2 – Trasferimenti correnti | € 0,00 | € 0,00 |
| TITOLO 3 – Entrate extratributarie | € 2.663.227,22 | € 1.994.757,48 |
| TITOLO 4 – Entrate in conto capitale | € 516.423,41 | € 405.144,16 |
| TITOLO 5 – Entrate da riduzione di attività finanziarie | € 0,00 | € 0,00 |
| Totale entrate finali | € 3.179.650,63 | € 2.399.901,64 |
| TITOLO 6 – Accensione di prestiti | € 0,00 | € 0,00 |
| TITOLO 7 – Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | € 0,00 | € 0,00 |
| TITOLO 9 – Entrate per conto di terzi e partite di giro | € 418.851,87 | € 418.778,89 |
| Totale titoli | € 3.598.502,50 | € 2.818.680,53 |
| TOTALE ENTRATE | € 5.715.707,29 | € 3.223.903,75 |
| DISAVANZO DI COMPETENZA | € 0,00 | € 0,00 |
| TOTALE A PAREGGIO | € 5.715.707,29 | € 3.223.903,75 |

| QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO | | |
|---|-----------------------|-----------------------|
| SPESE | ANNO 2024 | |
| | Impegni | Pagamenti |
| <i>Disavanzo di amministrazione</i> | € 0,00 | |
| TITOLO 1 – Spese correnti | € 1.911.424,79 | € 1.966.558,32 |
| <i>Fondo pluriennale vincolato di parte corrente</i> | € 740.654,10 | |
| TITOLO 2 – Spese in conto capitale | € 681.708,34 | € 333.319,78 |
| <i>Fondo pluriennale vincolato in c/capitale</i> | € 687.191,34 | |
| TITOLO 3 – Spese per incremento di attività finanziarie | € 0,00 | € 0,00 |
| Totale spese finali | € 4.020.978,57 | € 2.299.878,10 |
| TITOLO 4 – Rimborso di prestiti | € 0,00 | € 0,00 |
| TITOLO 5 – Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere | € 0,00 | € 0,00 |
| TITOLO 7 – Spese per conto terzi e partite di giro | € 418.851,87 | € 411.556,69 |
| Totale spese dell'esercizio | € 4.439.830,44 | € 2.711.434,79 |
| TOTALE COMPLESSIVO SPESE | € 4.439.830,44 | € 2.711.434,79 |
| AVANZO DI COMPETENZA/FONDO DI CASSA | € 1.275.876,85 | € 512.468,96 |
| TOTALE A PAREGGIO | € 5.715.707,29 | € 3.223.903,75 |

L'allegato "a" Risultato di amministrazione presenta un **avanzo di € 8.566.441,28**, così sinteticamente rappresentato:

| SITUAZIONE AMMINISTRATIVA AL 31.12.2024 | | | |
|---|---------------------------|----------------|-----------------|
| | | PARZIALI | TOTALI |
| Consistenza della cassa all'inizio dell'esercizio | | | € 405.223,22 |
| Riscossioni | in c/competenza | € 1.932.894,50 | € 2.818.680,53 |
| | in c/residui | € 885.786,03 | |
| Pagamenti | in c/competenza | € 2.340.822,65 | € 2.711.434,79 |
| | in c/residui | € 370.612,14 | |
| Consistenza della cassa alla fine dell'esercizio | | | € 512.468,96 |
| Residui attivi | degli esercizi precedenti | € 9.375.582,04 | € 11.041.190,04 |
| | de l'esercizio | € 1.665.608,00 | |
| | | | |
| Residui passivi | de l'esercizio | € 671.162,35 | € 1.559.372,28 |
| | degli esercizi precedenti | € 888.209,93 | |
| | | | |
| F.P.V. spese correnti | | | € 740.654,10 |
| F.P.V. spese conto capitale | | | € 687.191,34 |
| Risultato di amministrazione al 31.12.2024 (a) | | | € 8.566.441,28 |

L'Avanzo di amministrazione determinato con il Rendiconto 2024 risulta così composto:

| Composizione del risultato di amministrazione al 31.12.2024 | |
|---|--------------|
| Parte accantonata | |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità | 8.311.532,66 |
| Fondo contenzioso | 130.000,00 |
| Altri accantonamenti | 77.567,15 |
| b) Totale parte accantonata | 8.519.099,81 |
| Parte vincolata | 0,00 |
| Totale disponibile (a-b) | 47.341,47 |

L'Avanzo di amministrazione, quantificato con il Rendiconto 2024 in € 8.566.441,28, è parzialmente assorbito dalle poste accantonate sopra descritte per € 8.519.099,81, del quale restano disponibili € 47.341,47, atteso che non sussistono ulteriori vincoli sullo stesso.

Si precisa che la voce "Altri accantonamenti" coperta dall'Avanzo di amministrazione al 31.12.2024 si compone per € 70.000,00 quale accantonamento al Fondo di riserva per spese impreviste (cap. 151) e per € 7.567,15 quale accantonamento al Fondo di riserva per le spese obbligatorie (cap. 152). Dall'analisi della gestione della competenza finanziaria 2024, emerge che gli accertamenti d'entrata realizzati in € 3.598.502,50 sono stati riscossi per il 54% circa in € 1.932.894,50 e l'ulteriore 46% circa di € 1.665.608,00 ha costituito incremento della massa residuale attiva al 31.12.2024, delineando, con un peggioramento rispetto al precedente esercizio, un mediocre indice di

riscossione, che sconta le criticità connesse alla nota difficoltà di esazione dei canoni di locazione nell'intero comparto degli II.AA.CC.PP siciliani.

Di contro, gli impegni di spesa di competenza 2024 registrati in € 3.011.985,00 sono stati pagati per il 78% circa, rivelando una maggiore efficienza della gestione dei pagamenti.

La dinamica della gestione di cassa, infine, nel corso dell'anno 2024 non ha sofferto di tensioni finanziarie, senza necessità alcuna di fare ricorso ad anticipazioni di cassa presso il tesoriere.

GESTIONE DEI RESIDUI

I residui attivi e passivi, riportati all'inizio dell'esercizio rispettivamente per € 10.483.147,17 ed € 1.372.849,11, per effetto delle variazioni subite, delle riscossioni conseguite, dei pagamenti effettuati, nonché del riaccertamento ordinario, alla chiusura dell'esercizio 2024 ammontano agli importi come di seguito descritti:

| | Residui Attivi | Residui Passivi |
|---|-----------------------------|----------------------------|
| Residui Esercizi Precedenti | 10.483.147,17 | 1.372.849,11 |
| - Residui Riscossi e Pagati | 885.786,03 | 370.612,14 |
| + Residui dell'esercizio 2024 (Acc.- Risc.) | 1.665.608,00 | 671.162,35 |
| <i>Totale</i> | <i>11.262.969,14</i> | <i>1.673.399,32</i> |
| +/- variazioni Residui (+) | -221.779,10 | -114.027,04 |
| Totale Residui al 31/12/2024 | 11.041.190,04 | 1.559.372,28 |

Al riguardo il Collegio fa presente che l'Ente ha approvato gli atti e gli elenchi per il Riaccertamento Ordinario dei Residui 2024 ai sensi dell'art. 3, comma 4 del D. Lgs. 118/2011 e s.m.i., sul quale questo Organo si è espresso favorevolmente con proprio Verbale n. 4 del 22 maggio 2025.

LO STATO PATRIMONIALE

Il patrimonio è costituito dal complesso dei beni e dei rapporti giuridici attivi e passivi, suscettibili di una valutazione economica. La differenza tra Attivo e Passivo patrimoniale costituisce il Patrimonio netto dell'Ente.

La gestione patrimoniale nel suo complesso è direttamente correlata con quella economica e ha lo scopo di evidenziare non solo la variazione nella consistenza delle varie voci dell'Attivo e del Passivo ma, in particolare, di correlare l'incremento o il decremento del Patrimonio netto con l'utile o la perdita dell'esercizio, così come risultante dal conto economico.

Nello Stato Patrimoniale Attivo, tra le Immobilizzazioni materiali, risultano iscritti Terreni per € 767.215,00, Fabbricati per € 20.633.184,48, Mezzi di trasporto per € 7.437,50, Macchine per ufficio per € 5.449,65, nonché Immobilizzazioni in corso ed acconti pari a € 7.996.230,18, al netto dei relativi fondi ammortamento, come da raccomandazioni di questo Organo, formulate in sede dei Rendiconti 2020 e 2021, in ordine al rispetto del Punto 6.1.2 dell'Allegato 4/3 del D.Lgs. 118/2011, il quale stabilisce che le Immobilizzazioni siano iscritte nell'Attivo dello Stato Patrimoniale al costo di acquisto dei beni o di produzione, al netto delle quote di ammortamento.

L'Attivo circolante al 31.12.2024 di € 5.778.320,69 registra un incremento di € 354.951,05 rispetto all'omologo valore al 31.12.2023 di € 5.423.369,64, ascrivibile alla dinamica dei valori dei crediti e delle disponibilità liquide. Il Collegio ha verificato che l'Ente si sia adeguato alle raccomandazioni di questo Organo, formulate anche queste in sede dei Rendiconti 2020 e 2021, in ordine al rispetto del Punto 6.2.b.1) dell'Allegato 4/3 del D.Lgs. 118/2011, che stabilisce che i Crediti di funzionamento siano iscritti nell'Attivo dello Stato Patrimoniale al valore nominale ricondotto al presumibile valore di realizzo, attraverso apposito fondo svalutazione crediti portato a diretta diminuzione degli stessi.

Non risultano imputati ratei e risconti attivi e passivi.

Nello Stato Patrimoniale Passivo, il Patrimonio netto è rideterminato in € 32.771.473,13, comprensivo della Perdita dell'esercizio 2024 di € 1.546.858,13 e risultano iscritti Fondi rischi ed oneri per € 130.000,00, Fondo T.F.R. per € 728.050,70 e debiti a breve scadenza per € 1.559.372,28.

I Totali dello Stato Patrimoniale Attivo e Passivo bilanciano in € 35.188.896,11

IL CONTO ECONOMICO

Nel Conto Economico della gestione, redatto ai sensi del D.Lgs. 118/2011, sono rilevati i componenti positivi e negativi secondo criteri di competenza economica.

Tra le voci più significative si evidenzia:

| | |
|--|------------------|
| - Proventi da contributi | € 230.642,29 + |
| - Proventi dalla gestione dei beni | € 2.460.888,81 + |
| - Ricavi dalla vendita di beni e altri ricavi e proventi | € 202.338,41 + |
| - Proventi straordinari | € 399.808,16 + |
| - Costi per servizi, attività istituzionali | € 324.744,60 - |
| - Costo del personale | € 1.263.779,76 - |
| - Ammortamenti/accantonamenti | € 1.698.255,82 - |
| - Oneri diversi di gestione | € 272.599,66 - |
| - Oneri straordinari | € 903.487,44 - |

La gestione economica ha generato un saldo negativo di € 1.546.858,13, di cui € 1.043.178,85 da perdita della gestione caratteristica dell'Ente ed € 503.679,28 dalla perdita della gestione straordinaria non caratteristica.

Compatibilità finanziarie del rendiconto finanziario

Sono state verificate le seguenti condizioni di compatibilità finanziarie fondamentali con i seguenti esiti:

- Il totale dei Titoli delle Previsioni definitive entrate (€ 5.676.840,20) + Avanzo utilizzato (€ 1.504.466,75) + il Fondo Pluriennale Vincolato (€ 612.738,04) è uguale al totale generale delle Previsioni definitive delle uscite (€ 7.794.044,99);
- Il totale generale delle Entrate delle Previsioni definitive di competenza (€ 7.794.044,99) meno il totale Accertamenti (€ 3.598.502,50) è uguale al saldo delle differenze rispetto alle previsioni (€ 2.078.337,70) aumentato dell'Avanzo di amministrazione utilizzato (€ 1.504.466,75) e del FPV in entrata (€ 612.738,04);
- Il totale delle riscossioni in conto competenza (€ 1.932.894,50) più le riscossioni in conto residui (€ 885.786,03) è di importo uguale al totale delle riscossioni (€ 2.818.680,53);
- Il totale delle somme rimaste da riscuotere in conto competenza (€ 1.665.608,00) più il totale delle somme rimaste da riscuotere in conto residui (€ 9.375.582,04) è di importo uguale al totale dei residui attivi al 31/12/2024 pari ad € 11.041.190,04;
- Il totale generale delle Spese delle Previsioni definitive di competenza (€ 7.794.044,99) diminuito del totale degli impegni (€ 3.011.985,00) è di importo uguale alla somma delle economie di competenza (€ 3.354.214,55) + il Fondo Pluriennale Vincolato (€ 1.427.845,44);
- Il totale dei pagamenti in conto competenza (€ 2.340.822,65) più i pagamenti in conto residui (€ 370.612,14) è di importo uguale al totale dei pagamenti (€ 2.711.434,79);
- Il totale delle somme rimaste da pagare in conto competenza (€ 671.162,35) più il totale delle somme rimaste da pagare in conto residui (€ 888.209,93) è di importo uguale al totale dei residui passivi al 31/12/2024 (€ 1.559.372,28);
- La giacenza iniziale di cassa (€ 405.223,22) più il totale delle riscossioni (€ 2.818.680,53) diminuito dal totale dei pagamenti (€ 2.711.434,79) è di importo uguale alla giacenza finale di cassa (€ 512.468,96);
- Il risultato di amministrazione dell'esercizio precedente (€ 8.902.783,24) aumentato del totale degli Accertamenti (€ 3.598.502,50) e diminuito dal totale degli Impegni (€ 3.011.985,00),

sommato algebricamente al saldo delle variazioni nella gestione dei residui (€ - 107.752,06) e al saldo fra il FPV dell'esercizio precedente (€ 612.738,04) e il FPV dell'anno (€ 1.427.845,44) è di importo uguale al risultato di amministrazione dell'esercizio (€ 8.566.441,28);

- La giacenza finale di cassa (€ 512.468,96), sommata al totale dei residui attivi (€ 11.041.190,04) e diminuita dal totale dei residui passivi (€ 1.559.372,28) e dal FPV dell'anno (€ 1.427.845,44), coincide con il risultato di amministrazione (€ 8.566.441,28).

Verifiche sulla gestione

- Nelle "Partite di giro" gli Accertamenti di entrata sono uguali agli Impegni di spesa (€ 418.851,87);
- Nelle Partite di Giro non sono presenti residui attivi nei capitoli delle ritenute al personale;
- I residui attivi (€ 10.483.147,17) e passivi (€ 1.372.849,11) all'1/1/2024 sono di importo uguale ai residui attivi e passivi risultanti dal conto consuntivo al 31/12/2023;
- I pagamenti della gestione di competenza (€ 2.340.822,65) correttamente non superano gli impegni (€ 3.011.985,00);
- I pagamenti dei residui (€ 370.612,14) non superano il valore degli stessi all'1/1/2024 (€ 1.372.849,11).

Verifica dei vincoli per il contenimento della spesa

Questo Organo di controllo ha provveduto alla verifica dei vincoli per il contenimento della spesa previsti nelle vigenti normative già in sede di asseverazione delle schede spending review, di cui alla Circolare n. 16 del 7.4.2025 della Ragioneria Generale della Regione Siciliana e, nel corso della propria seduta del 22 maggio 2025, ha preso atto che le stesse sono state inviate con nota prot. n. 3985 alla Ragioneria Generale della Regione.

Conclusioni

Il Collegio Straordinario dei Sindaci, esaminata tutta la documentazione a supporto, verificato che il Rendiconto 2024 nel suo complesso è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, delle norme di contabilità pubblica, nonché delle disposizioni diramate nel tempo dalla Regione agli Enti sottoposti a tutela e vigilanza della stessa, tenuto conto delle motivazioni specificate nelle relazioni dell'ente, *esprime parere positivo senza rilievi in merito all'approvazione del Rendiconto Generale 2024, con le osservazioni e le raccomandazioni sopra riportate.*

Palermo, 27 giugno 2025

IL COLLEGIO STRAORDINARIO DEI SINDACI

(Presidente) dott. Natale Tubiolo F.TO

(Componente) dott. Gioacchino Orlando F.TO

(Componente) dott. Fabrizio Failla F.TO